



49. odborná konferencia AKE 9.10.2020

Financovanie miest a obcí – aktuálne informácie

Jozef Turčány, výkonný podpredseda ZMOS

Čo bolo pred Covidom 19



Potvrdili sa očakávania ZMOS o tom, že:

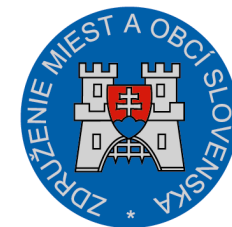
- **spomalenie tempa rastu ekonomiky a tempa rastu nominálnych miezd oproti roku 2019 bude (aj bez vplyvu Covid 19) vyššie**
- **rizikové vonkajšie ekonomické vplyvy budú rozhodujúcim ale nie jediným rizikom, ktorý ovplyvní hospodárenie Slovenska ešte v roku 2020 a následne v rokoch 2021 a 2022.**
- **nie očakávania kapitol ale skutočnosť roku 2019 budú východiskom reálneho financovania miest a obcí v roku 2020.**
- **konečná spotreba verejnej správy sa zo štátu bude presúvať do rozpočtov miest a obcí**

Čo bolo pred Covidom 19



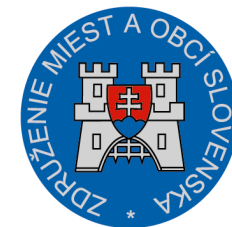
- **prijaté legislatívne opatrenia, sociálny balíček, zmeny v systéme školstva a odmeňovaní v rokoch 2018-2019 budú zdrojom napätia už vo fiškálnom roku 2019, ale najmä v rokoch 2020 - 2021**
- **ochota samospráv viac investovať bude narážať na nevyvážené rozpočtované zdroje financovania investícií**
- **budú realizované zásadné zmeny v legislatíve s dopadom na rozpočty ešte koncom roka 2019**
- **snaha o „udržanie“ vysokého rozpočtového prebytku miest a obcí v roku 2019 aj 2020 bude nereálna !**

Príjmy obcí rozpočet 2018-2021 R



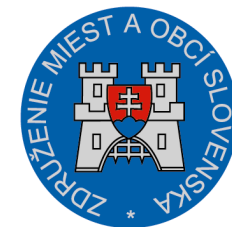
v tis. eur	2018 S	2019 R	2019 S	2020 R	2020 OS	2021R
Príjmy obcí spolu	5 251 416	4 743 170	5 689 740	5 019 551	5 756 362	5 423 041
z toho:						
▪ daňové príjmy	2 567 009	2 753 062	2 791 342	2 840 969	2 839 614	2 861 015
▪ nedaňové príjmy	585 330	600 000	582 024	590 000	550 000	590 000
▪ granty a transfery	1 532 764	1 050 108	1 759 670	1 248 581	1 806 748	1 272 026
▪ finančné operácie	566 313	340 000	556 705	340 000	560 000	700 000
z toho:						
▪ zo splátok tuzemských úverov, pôžičiek (FO)	30 657	10 000	26 002	10 000	10 000	10 000
▪ zostatok prostr. z predch. rokov a prevod prostriedkov fondov	304 338	150 000	311 803	170 000	330 000	440 000
▪ prijaté úvery	231 319	180 000	218 900	160 000	220 000	250 000

Výdavky miest a obcí 2018-2021R



v tis. eur	2018 S	2019 R	2019 S	2020 R	2020 OS	2021R
Výdavky obcí spolu	4 876 608	4 388 686	5 278 449	4 807 562	5 501 729	5 381 872
z toho:						
▪ bežné výdavky	3 767 831	3 699 426	4 193 939	4 050 935	4 524 040	4 608 888
z toho:						
▪ mzdy a odvody	1 978 772	2 019 688	2 267 838	2 316 107	2 474 108	2 503 921
▪ tovary a služby	1 260 233	1 183 688	1 315 139	1 226 329	1 429 431	1 476 991
▪ bežné transfery	512 142	471 050	594 238	488 000	600 000	610 975
▪ splácanie úrokov	16 683	25 000	16 725	20 500	20 500	17 000
▪ kapitálové výdavky	916 980	469 260	857 863	536 627	757 689	552 984
▪ finančné operácie	191 797	220 000	226 647	220 000	220 000	220 000
z toho:						
▪ úvery a účasť na majetku (FO)	30 517	20 000	26 289	20 000	20 000	20 000
▪ splácanie istiny (FO)	161 280	200 000	200 358	200 000	200 000	200 000

Výsledok hospodárenia obcí rozpočet 2018-2021 R



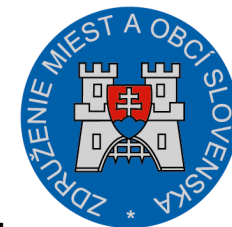
v tis. eur	2018 S	2019 R	2019 S	2020 R	2020 OS	2021R
Celková bilancia obcí	374 808	354 484	411 290	211 988	254 633	41 169
vylúčenie finančných operácií	-374 516	-120 000	-330 058	-120 000	-340 000	-480 000
z toho:						
▪ vylúčenie príjmových FO	-566 313	-340 000	-556 705	-340 000	-560 000	-700 000
▪ vylúčenie výdavkových FO	191 797	220 000	226 647	220 000	220 000	220 000
zahrnutie časového rozlíšenia a ostatné úpravy	-29 617	0	- 25 365	0	0	0
Prebytok (+)/schodok (-) obcí (ESA 2010)	-29 325	234 484	55 868	91 988	-85 367	-438 831

S čím samospráva začala rok 2020



- s dopadmi zvýšenia odpočítateľnej položky z 19,2 na 21 násobok, sfunkčnenia 13. a 14. platu, zavedenia daňového bonusu na deti do 6 rokov, športových poukazov, daňových oslobodení, rekreačných poukazov,
- dopadmi zmien v odmeňovaní pedagógov od 1.9.2019 a zvýšenia platových taríf od 1.1.2020 nie je v súlade so spoločným vyhlásením
- povinným zvýšením počtov kariérnych pozícií v školstve, počtov zamestnancov v školských jedálňach o viac ako 1000 ľudí
- povinnosťou platiť neštátnych zriaďovateľov sociálnych služieb?
- „obedmi zadarmo“ , komunálne odpady atď'.....

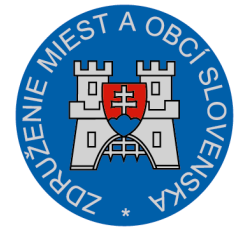
Zostatky a rezervy finančných prostriedkov miest a obcí



Zostatky na bežných účtoch, peňažných fondoch a rezervnom fonde miest a obcí k 31.12.2019 podľa veľkostných skupín

Veľkostné skupiny	Počet obcí vo veľkostnej skupine	Zostatok FP na bežných účtoch k 31. 12. 2019 v €	Z toho zostatok na peňažných fondov k 31. 12. 2019 v €	Z toho zostatok na rezervnom fonde v €
		a	b	c
do 250	533	14 858 550,25	2 369 205,99	1 813 022,89
251 - 500	589	35 005 649,47	6 526 832,43	4 860 279,92
501 - 1 000	758	95 918 537,29	23 078 580,68	17 509 676,72
1 001 - 2 000	572	158 785 371,65	33 817 870,19	24 970 998,13
2 001 - 3 000	192	116 430 251,38	26 207 916,30	20 066 660,60
3 001 - 4 000	71	55 241 672,84	11 613 079,51	9 736 884,05
4 001 - 5 000	41	34 003 425,24	8 456 049,71	7 109 594,99
5 001 - 10 000	69	85 670 900,96	24 095 504,56	19 209 545,87
10 001 - 20 000	35	99 931 384,95	25 590 829,80	13 163 607,06
20 001 - 50 000	43	167 996 697,94	55 905 010,61	43 571 273,18
50 001 - 100 000	9	118 865 497,00	46 365 708,00	34 660 989,63
nad 100 001	3	93 233 756,21	16 495 045,07	16 090 655,98
Sumár za SR	2 915	1 075 941 695,18	280 521 632,85	212 763 189,02

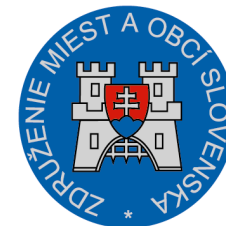
Zostatky a rezervy finančných prostriedkov miest a obcí



Podiel zostatku finančných prostriedkov na jednu obec na bežnom účte, peňažných fondoch a rezervnom fonde

Veľkostné skupiny	Počet obcí vo veľkostnej skupine	Podiel zostatku FP na BÚ na jednu obec v €	Podiel zostatku FP na PF na jednu obec v €	Podiel zostatku FP na RF na jednu obec v €
		a	b	c
do 250	533	27 877,20	4 445,04	3 401,54
251 - 500	589	59 432,34	11 081,21	8 251,75
501 - 1 000	758	126 541,61	30 446,68	23 099,84
1 001 - 2 000	572	277 596,80	59 122,15	43 655,59
2 001 - 3 000	192	606 407,56	136 499,56	104 513,86
3 001 - 4 000	71	778 051,73	163 564,50	137 139,21
4 001 - 5 000	41	829 351,84	206 245,11	173 404,76
5 001 - 10 000	69	1 241 607,26	349 210,21	278 399,22
10 001 - 20 000	35	2 855 182,43	731 166,57	376 103,06
20 001 - 50 000	43	3 906 899,95	1 300 116,53	1 013 285,42
50 001 - 100 000	9	13 207 277,44	5 151 745,33	3 851 221,07
nad 100 001	3	31 077 918,74	5 498 348,36	5 363 551,99
Sumár za SR	2 915	369 105,21	96 233,84	72 989,09

Prenesený výkon štátnej správy



(v tis. eur)								
Rok	2016	2017	2018	R 2019*	UR 2019**	2019 S	2020 R	2021 R
Prenesený výkon								
Matrika	6 269	6 541	7 069	7 179	8 293	8 250	7 740	7 819
Register obyv.	1 789	1 791	1 794	1 798	1 798	1 796	1 800	1 802
Stavebný úrad	6 202	6 207	7 196	7 218	8 275	8 273	9 120	8 240
Životné prostredie	497	499	500	509	509	499	518	535
Doprava	234	235	235	286	286	235	285	236
Register adries	100	641	290	196	196	143	197	197
Voľby								311
SOBD 2021	0	0	0	0	0	0	0	13 900
Regionálne školstvo	786 094	832 389	871 967	821 477	821 477	978 143	1 001 000	1 001 000
Vysvetlivky								
* pôvodný rozpis limitov na rok 2019								
** očakávané limity po realizácii rozpočtových opatrení MF SR v roku 2019								

Covid 19 je realitou – reakcie ZMOS



- **prvé odhady RRZ – výpadky DPFO 10 – 30 % (zreálnené až v júňovej daňovej prognóze IFP) = neistota v samospráve**
- **ZMOS sa stáva informačným a metodickým centrom pre samosprávy v oblasti riešení otázok dopadov Covidu vo všetkých oblastiach**
- **ZMOS aktívne pôsobí pri prijímaní Covid zákonov – zákon o rozpočtových pravidlách, daňové zákony, daňový poriadok...**
- **rokovanie s ministrom financií 7. mája 2020, predtým niekoľko rokovaní na pracovnej úrovni**

Covid je realitou – reakcie ZMOS



Požiadavky ZMOS:

- **mimoriadna dotácia pre mestá a obce na ich dofinancovanie spôsobené výpadkom vlastných (nielen daňových) príjmov a zvýšenými nákladmi na riešenie dopadov pandémie**
- **realizovať zmeny v štátnom rozpočte a rozpočte verejnej správy ešte na rok 2020**
- **realizovať legislatívne zmeny v školských zákonoch – najmä posunúť dobu zavedenia povinnej predškolskej výchovy 5 ročných detí minimálne o dva roky**
- **pozastaviť do 31.12.2021 účinnosť opatrení , ktorým sa od 1.1.2020 rozšíril okruh príjmov oslobodených od dane**

Covid je realitou – reakcie ZMOS



- **dofinancovať prenesený výkon štátnej správy**
- **odstrániť duplicitné financovanie neštátnych školských zariadení**
- **dočasne prehodnotiť pravidlá používania návratných zdrojov financovania**
- **zmierniť pravidlá pre zavedenie ozdravného režimu obce**
- **zabezpečiť rovnaké pravidlá podpory pre subjekty verejnej správy**

Aktuálna situácia



- **mimoriadnu dotáciu nahradili bezúročné pôžičky ?!**
- **financovanie preneseného výkonu štátnej správy a dopadov pandémie je diskutabilné – rokovania pokračujú**
- **odmietnutie návrhov ZMOS posunúť účinnosť povinnosti povinnej predškolskej výchovy 5 ročných detí aj povinnosti triedenia kuchynského odpadu**
- **kolektívne vyjednávanie má za sebou dve kolá – navyšovanie plátov zamestnancov vo verejnej správe nie je otázkou dňa**
- **v rozpočte verejnej správy na roky 2021 – 2023 nie sú premietnuté deklarované vládne priority – daňový bonus pre rodičov detí do 15 rokov, bezplatná MHD**
- **pomoc prišla na platy v materských školách**

Aktuálna situácia



- **mimoriadnu dotáciu nahradili bezúročné pôžičky ?!**
- **financovanie preneseného výkonu štátnej správy a dopadov pandémie je diskutabilné – rokovania pokračujú**
- **odmietnutie návrhov ZMOS posunúť účinnosť povinnosti povinnej predškolskej výchovy 5 ročných detí aj povinnosti triedenia kuchynského odpadu**
- **kolektívne vyjednávanie má za sebou dve kolá – navyšovanie plátov zamestnancov vo verejnej správe nie je otázkou dňa**
- **v rozpočte verejnej správy na roky 2021 – 2023 nie sú premietnuté deklarované vládne priority – daňový bonus pre rodičov detí do 15 rokov, bezplatná MHD**
- **pomôže reforma verejnej správy a daňový mix ?**

Otvorené otázky



- **zmeny v daňových zákonoch v prospech aj neprospech financovania samospráv – budú realizované ešte v tomto roku**
- **10 % zníženie obálky na prenesený výkon štátnej správy**
- **zmeny v zákone o miestnych daniach**
- **originálne školstvo pod štátom je výhrou alebo politickou deklaráciou?**
- **zlepší daňový mix mieru samofinancovania miest a obcí?**
- **bude realizovaná reforma verejnej správy ?**