



# Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

Ing. Ivana Morvayová  
*riaditeľka odboru kontroly II*  
Ing. Václav Školuda, PhD.  
*vedúci kontrolnej akcie*

27.5.2021

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SR

# KONTROLNÁ AKCIA NKÚ SR: Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)



## Medzinárodná kontrola

- 7 krajín pod vedením NKI Fínska - Francúzsko, Holandsko, Portugalsko, Slovensko, Švédsko a Taliansko
- Spoločné kontrolárske otázky (OECD kritériá), spoločná záverečná správa (2021)
- Samostatná nezávislá kontrola na národnej úrovni

## Čo kontroloval NKÚ SR na národnej úrovni

- Tvorba viacročného rozpočtu
- Priority a ciele rozpočtu, sledovanie zmien
- Dosahovanie cieľov z viacročných rozpočtov

## Zásady OECD pre riadenie rozpočtov

1. Spravovať rozpočty v rámci jasných, dôveryhodných a predvídateľných limitov pre fiškálnu politiku
2. Zjednotiť rozpočty so strednodobými strategickými prioritami vlády
3. Zabezpečiť, aby dokumenty a údaje k rozpočtu boli transparentné a prístupné
4. Zabezpečiť aktívnu a realistickú diskusiu o rozpočtových možnostiach

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SR

# Zaradenie strednodobých rozpočtových rámcov do systému fiškálneho riadenia



## Účel

## Nástroj

## Obsah

Základy pre fiškálne ciele

Fiškálne pravidlo alebo zákon o zodpovednosti

Princípy fiškálneho riadenia  
Číselné fiškálne pravidlo  
Požiadavky na zverejňovanie

Viacročné (strednodobé) národné ciele fiškálnej politiky

Strednodobé fiškálne rámce (MTFF)

Viacročná makroekonomická prognóza  
Viacročná fiškálna prognóza  
Strednodobé fiškálne ciele

Viacročné plánovanie výdavkov

Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

Viacročný výdavkový strop  
Viacročná alokácia výdavkov  
Ohraničenie plánovania

Schválenie ročných výdavkov

Ročný rozpočet

Podrobné rozpočtové výdavky  
Vnútorné rozpočtové riadenie  
Zladenie zmien v MTBF

Reportovanie skutočných výdavkov

Záverečné účty

Podrobné výsledky hospodárenia  
Zladenie zmien v rozpočte  
Objasnenie nezrovnalostí

# Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

## Proces tvorby štátneho rozpočtu a rozpočtu verejnej správy (2015 – 2019)

Február	<b>Makroprognóza – IFP MF SR (1. predikcia)</b> (HDP, inflácia, miera nezamestnanosti, miera zamestnanosti) <b>do 1.2.</b> <b>Strednodobý rámec príjmov – IFP MF SR (1. predikcia)</b> (prognóza daňových príjmov, sociálnych a zdravotných odvodov) <b>do 13.2.</b>
Marec	<b>MF SR (SRP)</b> spracuje návrh východísk za ŠR aj za OSVS podľa zaslaných podkladov a predloží ho na rokovanie vlády <b>do 31.3.</b>
Apríl	<b>MF SR (IFP) Strednodobý fiškálny rámec</b> (Program stability), <b>Vláda</b> ho schváli a predloží <b>EK do 30.4.</b> <b>MF SR - Národný program reforiem SR</b> <b>MF SR (SRP)</b> po schválení východísk vo VLÁDE (2015) → kapitolám limity výdavkov na rozpísanie do programov <b>do 30.4.</b> <b>RRZ – Správa o dlhodobej udržateľnosti verejných financií - k 30.4. a vždy do 30 dní</b> po prerokovaní Programového vyhlásenia vlády a vyslovení dôvery vláde <b>RRZ - Správa o vývoji verejných financií → VLÁDE - apríl</b>
Máj	<b>RK a OSVS</b> rozpišu príjmy a výdavky <b>v RIS do 26.5.</b> <b>MF SR (ÚHP)</b> na základe svojich analýz navrhne opatrenia <b>do 31.5.</b>
Jún	<b>MF SR (SRP)</b> vykoná analýzu rozpočtov a ich úprav <b>do 13.6.</b> <b>IFP MF SR 2. predikcia do 30.6.</b>
Júl	<b>RRZ - Hodnotenie strednodobých rozpočtových cieľov programu stability - júl na R až R+3</b>
August	<b>MF SR</b> návrh rozpočtu Verejnej správy <b>VLÁDE.</b> (2015 a 2016) Vláda schváli limity výdavkov a rozdelí záväzne výdavkové priority na rok "R", a indikatívne na "R+1", "R+2" <b>do 31.8.</b> <b>RRZ - Správa o hodnotení plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a pravidiel rozpočtovej transparentnosti</b>
September	<b>MF SR (SRP a IFP)</b> aktualizácia predikcie a návrhu RVS ( <b>september</b> )
Október	<b>MF SR (SRP)</b> v spolupráci s správcami <b>RK a OSVS</b> po schválení návrhu RVS vo VLÁDE predloží <b>na rokovanie NR SR</b> návrh zákona o ŠR a RVS <b>do 15.10.</b> (2017-2019) <b>MF SR (IFP)</b> predloží <b>Návrh rozpočtového plánu pre EK</b> (ide súbežne s návrhom RVS alebo do 15.10.) <b>Hospodárska a sociálna rada vlády SR</b> - stanovisko k Návrhu rozpočtu na <b>R až R+2 – október</b>
November	<b>Správca kapitoly → MF SR</b> nevyčerpané limity viazaných výdavkov a záujem o ich presun <b>do 20.11.</b> (možno ich dočerpať do 31.3. R+1) <b>NKÚ SR</b> - Stanovisko k návrhu štátneho rozpočtu na <b>R až R+2</b> <b>RRZ - Hodnotenie návrhu RVS - november</b>
December	<b>Správca kapitoly → MF SR</b> nevyčerpané eurofondy a záujem o ich presun <b>do 15.12.</b> (neobmedzené presúvanie v rámci programového obdobia)

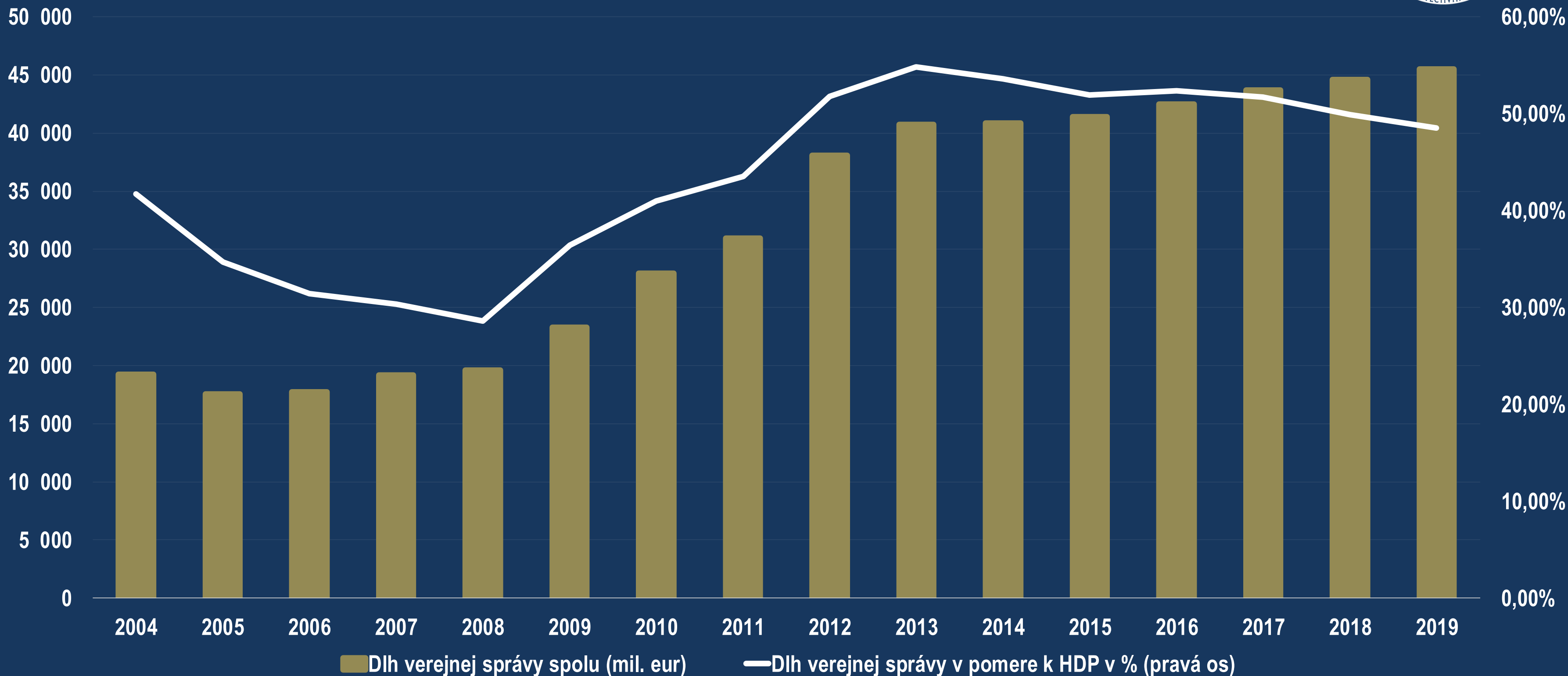
# Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

## Vyhodnocovanie predchádzajúceho obdobia – záverečný účet kapitoly a štátny záverečný účet (2015 – 2019)

Február	<b>MF SR</b> - predbežné vyhodnotenie presnosti prognózy Výborom pre daňové prognózy, z ktorej vychádzal <b>SCHVÁLENÝ RVS</b> na predchádzajúci rok <b>(R-1) do 28.2.</b>
Apríl	<b>RK návrh ZÚK VLÁDE</b> <b>MF SR štátny záverečný účet za R-1 → VLÁDE do 30.4.</b>
Máj	<b>MF SR (ÚHP)</b> - Súhrnná implementačná správa - <b>apríl / máj za R-1</b> <b>RRZ</b> - Hospodárenie RVS - <b>máj za R-1</b> <b>Vláda</b> - predloženie ŠZÚ do NR SR a NKÚ SR <b>do 20.5.</b>
Jún	Stanovisko <b>NKÚ SR</b> k návrhu štátneho záverečného účtu SR za <b>R-1</b> <b>MF SR (IFP)</b> - Plnenie pravidla vyrovnaného rozpočtu - predbežné hodnotenie - <b>jún za R-1</b>
Júl	<b>MF SR</b> - finálne vyhodnotenie presnosti prognózy Výborom pre daňové prognózy, z ktorej vychádzal <b>SCHVÁLENÝ RVS</b> na predchádzajúci rok <b>(R-1) do 31.7.</b>
August	<b>RRZ</b> - Správa o hodnotení plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a transparentnosti → <b>NR SR do 31.8.</b>
Október	<b>MF SR (ÚHP)</b> - Priebežná implementačná správa - október - <b>za 1. polrok v aktuálnom roku</b> <b>MF SR</b> súhrnná výročná správa za <b>R-1 → VLÁDE do 31.10.</b>
December	<b>MF SR (IFP)</b> - Plnenie pravidla vyrovnaného rozpočtu - finálne hodnotenie - <b>november za R-1</b>

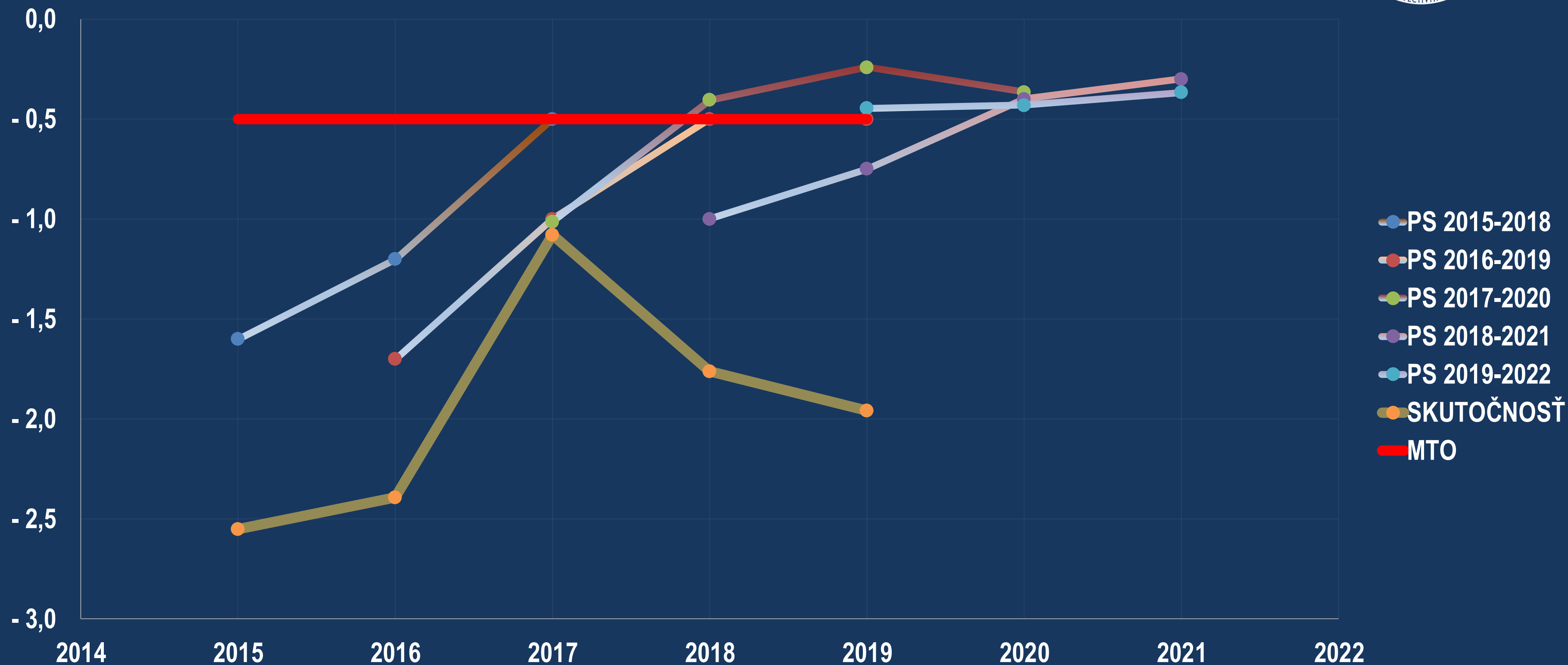
# Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

Fiškálne pravidlo: Dlhová brzda



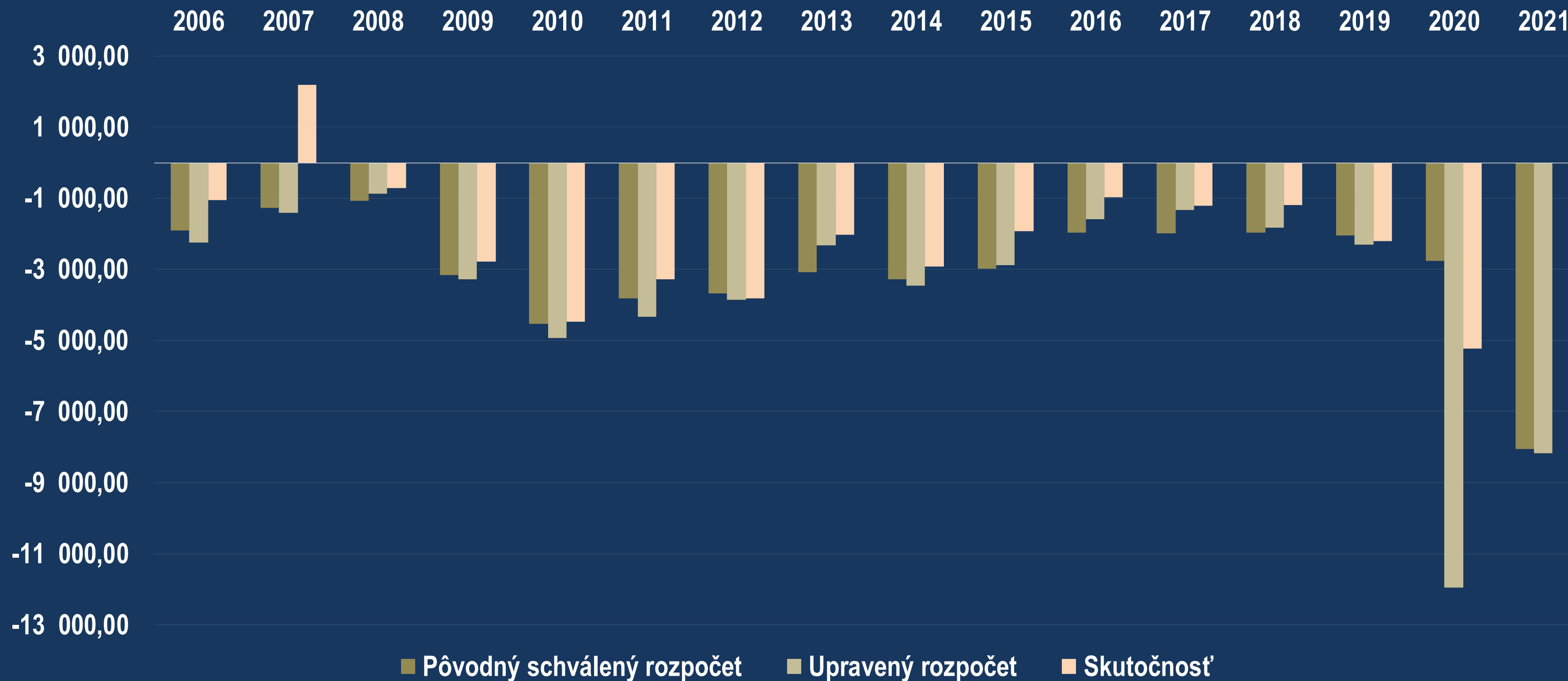
# Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

Fiškálne pravidlo: Pravidlo vyrovnaného rozpočtu



# Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

Fiškálne pravidlo: LIMIT výdavkov



# Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

## Výdavkové stropy



Výdavkový strop

Kapitoly ŠR

OSVS

...

Zákon o ŠR a RVS

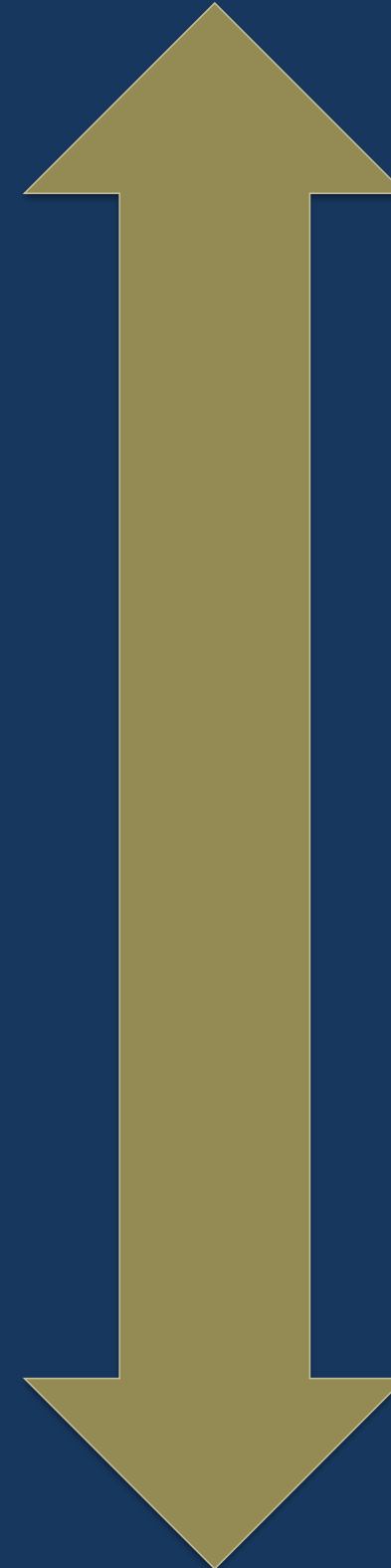
Limity výdavkov

Programové rozpočty

Rozpočtové opatrenia

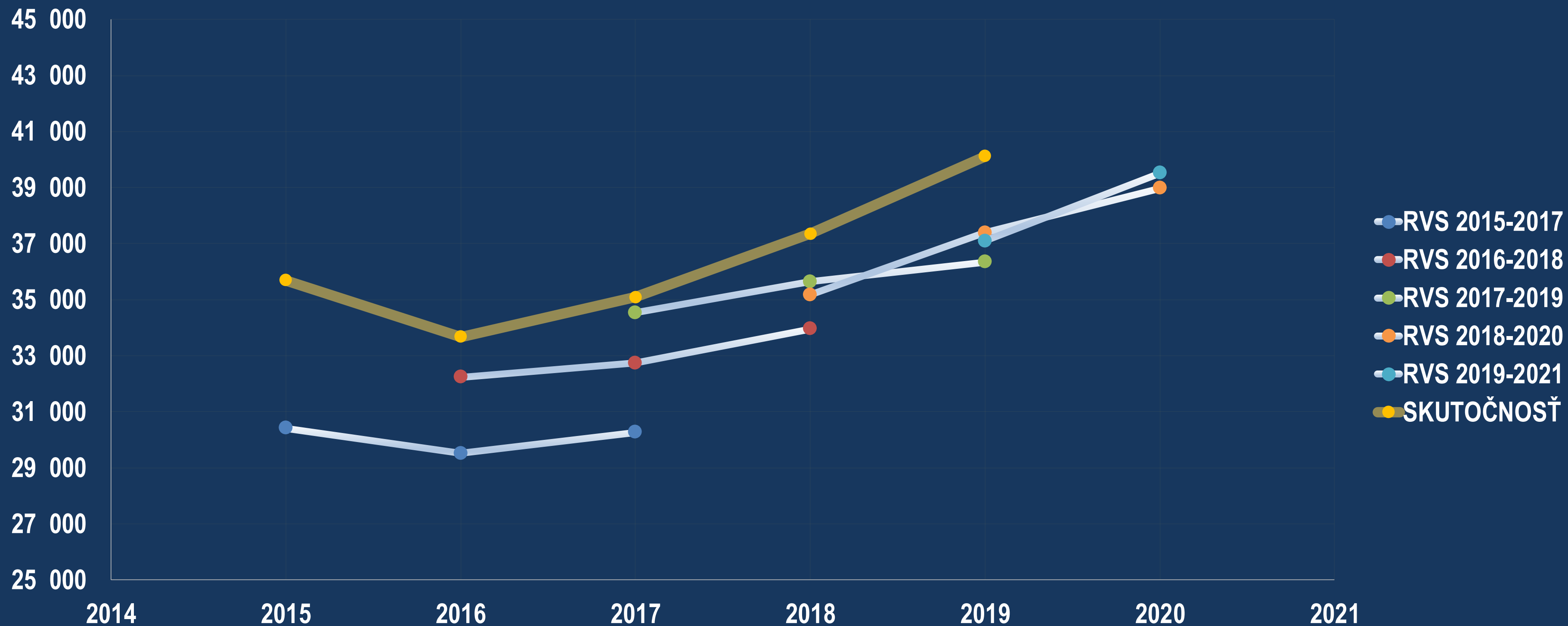
Záväznosť / zviazanosť

Flexibilita



# Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

## Vývoj celkových výdavkov VEREJNEJ SPRÁVY



# Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

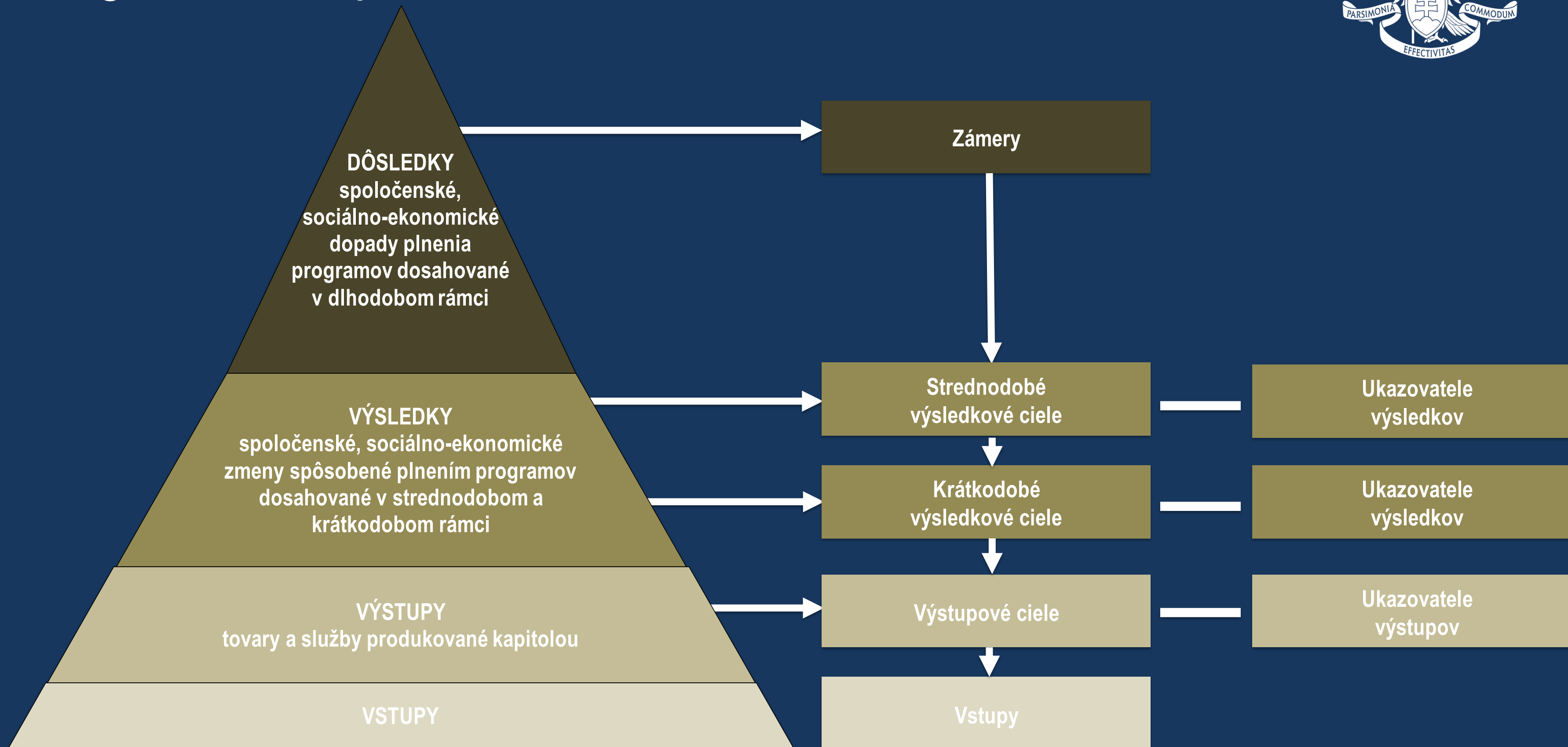
## Rozpočtové opatrenia (2011 – 2020)



Mesiac / rok	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	PRIEMER	SPOLU
január	12	42	45	74	80	63	37	113	113	160	73,9	739
február	120	111	151	130	205	246	98	160	179	304	170,4	1 704
marec	81	157	201	191	217	228	135	162	272	233	187,7	1 877
apríl	98	85	141	177	201	302	77	128	221	146	157,6	1 576
máj	127	107	118	190	204	305	122	162	313	219	186,7	1 867
jún	131	86	124	222	308	102	182	265	224	191	183,5	1 835
júl	97	83	190	199	296	93	112	212	225	220	172,7	1 727
august	136	116	123	144	233	85	81	179	200	285	158,2	1 582
september	111	157	184	141	200	112	99	209	186	261	166,0	1 660
október	116	156	255	205	245	92	144	242	235	377	206,7	2 067
november	228	249	308	231	404	215	294	370	309	338	294,6	2 946
december	327	323	463	543	849	361	406	552	545	676	504,5	5 045
<b>PRIEMER</b>	132,0	139,3	191,9	203,9	286,8	183,7	148,9	229,5	251,8	284,2	205,2	
<b>SPOLU</b>	<b>1 584</b>	<b>1 672</b>	<b>2 303</b>	<b>2 447</b>	<b>3 442</b>	<b>2 204</b>	<b>1 787</b>	<b>2 754</b>	<b>3 022</b>	<b>3 410</b>		<b>24 625</b>

# Strednodobé rozpočtové rámce (MTBF)

## Programové rozpočtovanie





# Ďakujeme za pozornosť

Ing. Ivana Morvayová  
*riaditeľka odboru kontroly II*  
Ing. Václav Školuda, PhD.  
*vedúci kontrolnej akcie*

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SR

27.5.2021