

# NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SR



**System programového rozpočtovania  
v územnej samospráve**





## Dôvody a ciele programového rozpočtovania v územnej samospráve (hodnotiace kritériá)

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SR

- zvýšiť transparentnosť a informačnú hodnotu rozpočtov
- možnosť merať, hodnotiť a porovnávať výkonnosť, efektivitu a účinnosť miest a obcí medzi sebou
- zvýšiť účelnosť vynakladania verejných zdrojov
- zabezpečiť vyššiu verejnú kontrolu činnosti územnej samosprávy
- zabezpečiť a posilniť strategické plánovanie a riadenie rozvoja územia a potrieb obyvateľov na miestnej a regionálnej úrovni minimálne v strednodobom časovom horizonte

# Prečo sme kontrolovali?

- nevyhovujúce riadenie rozpočtového procesu
- formalizmus pri tvorbe, monitorovaní a hodnotení programového rozpočtu
- nízka informačná hodnota programového rozpočtu

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SR





## HLAVNÁ OTÁZKA KONTROLY

**Bol systém programového rozpočtovania v územnej samospráve nastavený účinne?**

štandardizácia  
systému  
programového  
rozpočtovania

personálne a  
odborné  
zabezpečenie  
systému  
programového  
rozpočtovania

postoj vedenia  
samosprávy  
k  
programovému  
rozpočtovaniu

zabezpečenie  
strategickej  
funkcie  
programového  
rozpočtu

transparentnosť  
a informačná  
hodnota  
programového  
rozpočtu

vnútorná  
kontrola  
programového  
rozpočtovania



## Bola zabezpečená správna štandardizácia procesov programového rozpočtovania?

- chýbali pravidlá s jasne a jednoznačne určenými právomocami a príslušnou zodpovednosťou
- vnútorné pravidlá rozpočtového hospodárenia sa programovému rozpočtovaniu venovali len okrajovo, riešili najmä zostavovanie klasického finančného rozpočtu
- chýbali zásady tvorby a kritériá hodnotenia plnenia programov
- používané formuláre programového rozpočtu, monitorovacej a hodnotiacej správy a časový harmonogram rozpočtového procesu neboli súčasťou vnútorných rozpočtových pravidiel
- hodnotiace správy sa nepoužívali ako vstupné analýzy pre tvorbu rozpočtov na ďalšie rozpočtové roky
- chýbali analýzy príčin neplnenia programov rozpočtu a návrhy opatrení
- pri zmenách rozpočtov sa neanalyzovali a nezdôvodňovali ich dôsledky na plnenie určených zámerov a cieľov

štandardizácia procesov  
programového rozpočtovania



12



4



## Bolo programové rozpočtovanie dostatočne **zabezpečené** po **personálnej a odbornej stránke?**

- okrem piatich miest zamestnanci zodpovední za rozpočtovanie neabsolvovali vzdelávanie v oblasti programového rozpočtovania
- žiadni z volených predstaviteľov miest (primátorov a poslancov MsZ) neabsolvoval školenie v oblasti programového rozpočtovania
- MF SR neponúkalo vzdelávanie v oblasti programového rozpočtovania, takúto požiadavku zo strany územnej samosprávy ministerstvo neevidovalo
- zostavovanie, monitorovanie a hodnotenie programového rozpočtu nebolo personálne oddelené, tvorcovia a realizátori programov monitorovali a hodnotili samých seba

vzdelávanie v oblasti  
programového rozpočtovania



11



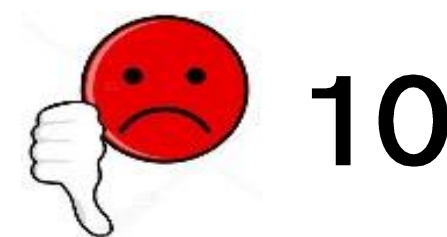
5



## Malo programové rozpočtovanie podporu vedenia samosprávy?

- prevažuje pasívny prístup volených predstaviteľov miest k programovému rozpočtovaniu, chýba mu jednoznačná podpora od vedenia mesta
- programové rozpočtovanie je vnímané ako zákonná povinnosť a nie ako manažérsky nástroj riadenia obmedzených verejných zdrojov
- diskusia sa vedie o výške zdrojov, nie o výsledkoch ich použitia (plánovaných a dosiahnutých)
- komisie a poslanci MsZ sa až na jeden prípad o programové rozpočtovanie aktívne nezaujímal, nevstupovali do formulovania, monitorovania a hodnotenia programov
- pre pasívny postoj/nezáujem vedenia miest neboli ich zamestnanci nútení k dôslednému používaniu programového rozpočtovania

podpora programového rozpočtovania  
zo strany vedenia samosprávy



10



6



## Podporilo programové rozpočtovanie strategické plánovanie a riadenie samosprávy v strednodobom časovom horizonte?

- programové rozpočty nedostatočne plnili svoju strategickú funkciu
- existovala slabá, resp. len čiastočná prepojenosť PHSR a programových rozpočtov (iné ciele a merateľné ukazovatele)
- chýbali strednodobé ciele
- plánované cieľové hodnoty merateľných ukazovateľov sa takmer nemenili
- kvalitatívne orientované ciele a merateľné ukazovatele boli vo výraznej menšine
- programové rozpočty konzervovali existujúci stav, nezabezpečovali rozvoj miest

strategická funkcia  
programového rozpočtovania



3



13



## Zabezpečil systém programového rozpočtovania **vyššiu transparentnosť** rozpočtového procesu samosprávy a **vyššiu informačnú hodnotu** rozpočtu?

- väčšina skontrolovaných miest mala neprehľadnú programovú štruktúru svojich rozpočtov
- rozpočty obsahovali neaktuálne programy, programy s nulovým rozpočtom, ale s plánovanými merateľnými ukazovateľmi a naopak programy s nulovými plánovanými hodnotami merateľných ukazovateľov, ale s vyčlenenými zdrojmi
- existovali rozdiely medzi plánovanými cieľovými hodnotami merateľných ukazovateľov v schválenom rozpočte a v hodnotiacich správach
- v monitorovacích a hodnotiacich správach chýbalo zhodnotenie plnenia cieľov a zámerov, vysvetlenie neplnenia merateľných ukazovateľov a návrhy opatrení na odstránenie nedostatkov pri plnení programov

informačná hodnota  
programového rozpočtu a jeho  
hodnotenia



14



2



# Bola zabezpečená dostatočná kontrola programového rozpočtovania?

- v rámci základnej finančnej kontroly sa overovalo len finančné krytie plánovaných výdavkov, neoverovalo a nehodnotilo sa, či obstarávaný tovar, služba je v súlade so zámerom, cieľom programu a či prispeje k ich naplneniu
- nikto neoveroval kvalitu a vecné plnenie programov rozpočtu, hlavní kontrolóri sa vo svojich stanoviskách k návrhom rozpočtov a záverečných účtov programovému rozpočtu venovali len teoreticky, nevenovali sa kvalite zostavených programov, či boli zostavené v súlade s metodikou, nekontrolovali vecné plnenie programov

vnútorná kontrola  
programového rozpočtovania



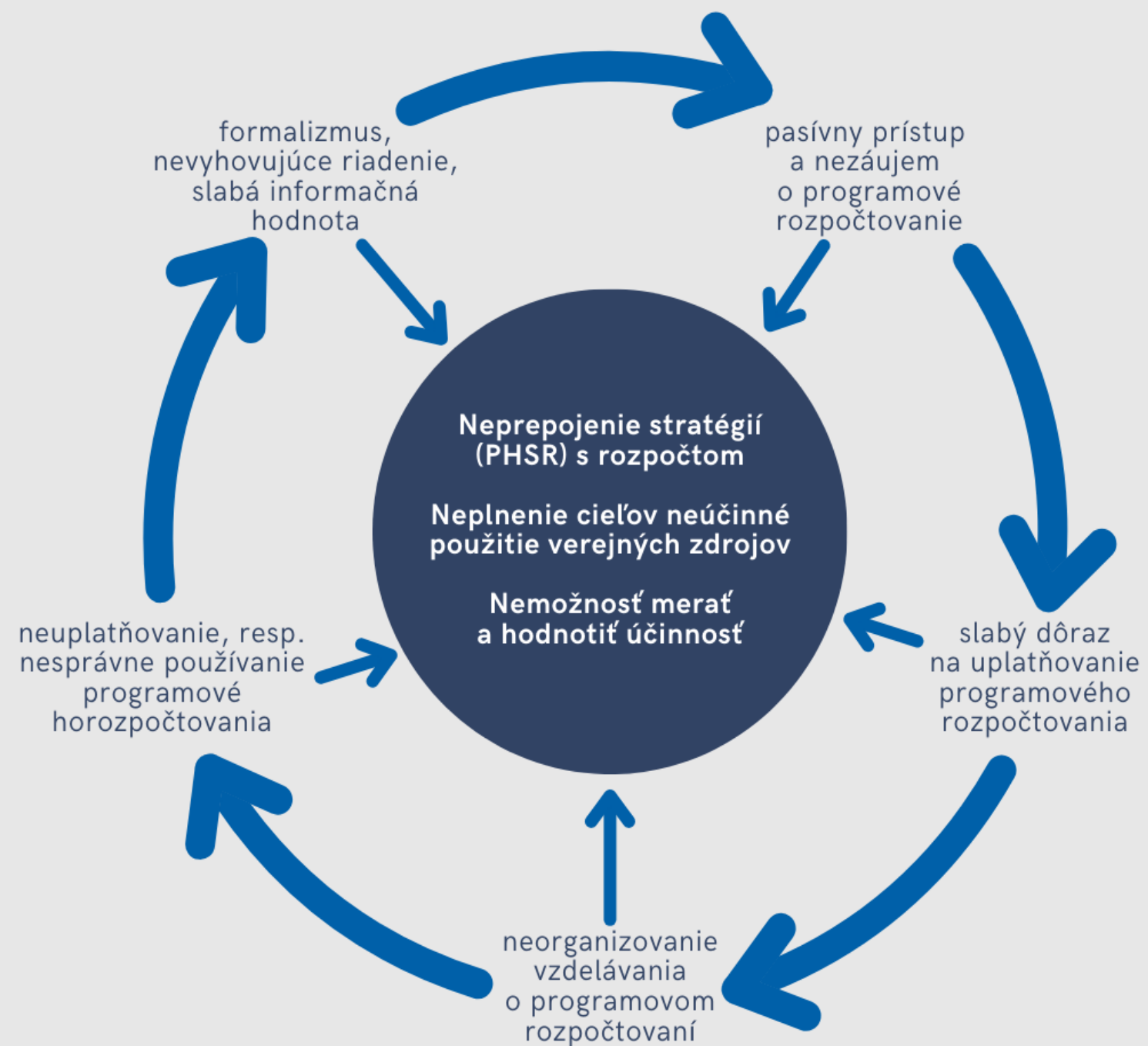
16



0



## Zhrnutie výsledkov kontroly





Koho sme informovali?



NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SR

SPOLU S VAMI ZA ÚČINNEJŠIE SLOVENSKO

nech sa páči otázky

NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SR

